

# **СОСТАВ ДОКУМЕНТАЦИИ по охране окружающей среды на предприятии \***

*Ю.В. Бабина, докт. экон. наук  
Институт географии РАН*

**Деятельность по охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности подлежит обязательному документированию.**

## **ДОКУМЕНТАЦИЯ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ**

В связи с реформированием правовых основ обращения с отходами, в том числе в связи с изменениями в федеральных законах «Об отходах производства и потребления», «О лицензировании отдельных видов деятельности», «Об экологической экспертизе», внесёнными Федеральным законом от 30.12.2008 № 309-ФЗ, формы и содержание отдельных документов в области обращения с отходами подлежат пересмотру. Исходя из этого состав основной документации в области обращения с отходами приводится по принятым нормам федеральных законов, действующим с 01.07.2009. Утверждённые формы конкретных документов, которые действовали по состоянию на 01.04.2009, будут действовать вплоть до их изменения или отмены.

К числу основных документов в области обращения с отходами на предприятии относятся:

1. Документы по паспортизации отходов, включая исходные сведения об отходах, свидетельства о классе

опасности отходов для окружающей среды, паспорта на отходы I-IV классов опасности с подтверждающими материалами.

2. Копии аттестатов аккредитации лабораторий, выполнявших анализы и исследования для паспортизации отходов.

3. Для предприятий, не относящихся по Федеральному закону «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24.07.2007 № 209-ФЗ к субъектам малого и среднего предпринимательства, – проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (ПНООЛР), оформленные по установленным образцам и включающие следующие разделы:

- ♦ титульный лист;
- ♦ содержание, в котором приводятся наименование и последовательность расположения разделов ПНООЛР с указанием номеров страниц;
- ♦ аннотация;
- ♦ общие сведения об индивидуальном предпринимателе или юридическом лице;
- ♦ сведения о хозяйственной и иной деятельности, в результате осуществления которой образуются отходы;

\* Окончание статьи. Начало в № 12/2009.

- ♦ сведения об отходах;
- ♦ расчёт и обоснование годовых нормативов образования отходов;
- ♦ схема операционного движения отходов;
- ♦ сведения об использовании и (или) обезвреживании отходов;
- ♦ характеристика хранения отходов сроком до 3 лет и обоснование предельного количества накопления отходов;
- ♦ характеристика хранения отходов сроком более 3 лет и захоронения отходов, а также мониторинг состояния окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду (для предприятий, имеющих собственные объекты размещения отходов);
- ♦ планы мероприятий по снижению количества образования и размещения отходов, обеспечению соблюдения действующих норм и правил в области обращения с отходами, сведения о противоаварийных мероприятиях;

- ♦ предложения по лимитам на размещение отходов в формате утверждаемых лимитов;
- ♦ список использованной литературы;
- ♦ приложения.

В раздел «Приложения» ПНООЛР включаются:

- ♦ копии паспортов опасных отходов, копии свидетельств о классе опасности отхода для окружающей среды либо материалы, обосновывающие отнесение отходов к классу опасности для окружающей среды;
- ♦ документы (копии договоров, актов, заверенные хозяйствующим субъектом, подтверждающие намерение на размещение отходов на специализированных объектах, передачу (или получение) отходов в целях их использования и (или) обезвреживания);
- ♦ документы (копии договоров, актов, заверенные хозяйствующим субъектом), подтверждающие факты использования, обезвреживания, размещения отходов;



- ♦ копии документов, заверенные хозяйствующим субъектом, об использовании, обезвреживании отходов хозяйствующим субъектом, хранении и захоронении отходов на самостоятельно эксплуатируемых объектах за отчётный период (если такие объекты имеются);
- ♦ копии договоров (актов), заверенные хозяйствующим субъектом, о передаче-приеме отходов другим хозяйствующим субъектам за отчётный период для использования, обезвреживания, хранения и захоронения;
- ♦ копии лицензий на деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов, выданных хозяйствующим субъектам, которым осуществляется передача опасных отходов в собственность либо на правах владения, пользования или распоряжения для использования, обезвреживания, хранения и захоронения;
- ♦ карта-схема расположения объектов использования, обезвреживания и объектов размещения отходов на территории предприятия с экспликацией;
- ♦ ситуационный план с нанесением точек контрольных замеров в рамках мониторинга состояния окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду (если имеются объекты размещения);



- ♦ перечень используемых средств контроля и измерений;
- ♦ документы, подтверждающие данные материально-сырьевого баланса и производственных показателей (если для нормирования использован метод материально-сырьевого баланса);
- ♦ документы, подтверждающие обязательства арендатора самостоятельно осуществлять деятельность по обращению с отходами с соблюдением экологических и санитарно-гигиенических требований (если хозяйствующий субъект выступает в качестве арендодателя части производственных территорий, помещений или оборудования и арендатор самостоятельно осуществляет деятельность по обращению с отходами).

4. Для предприятий, не относящихся к субъектам малого и среднего бизнеса, – документ об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение и ежегодный технический отчёт о неизменности производственного процесса, используемого сырья и об обращении с отходами для подтверждения установленных лимитов.

5. Для предприятий, которые относятся по Федеральному закону «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24.07.2007 № 209-ФЗ к субъектам малого и среднего предпринимательства, с 01.07.2009 разработка ПНООЛР и установление лимитов на размещение отходов не предусмотрены. Субъекты малого и среднего предпринимательства, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, представляют в уполномоченные органы исполнительной власти отчётность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов в уведомительном порядке.

6. Для предприятий, на которых осуществляется прием или поступление отходов I–IV классов опасности (сбор отходов), использование и обезвреживание

отходов I-IV классов опасности, перемещение этих отходов с помощью транспортных средств вне границ земельного участка предприятия (транспортирование отходов), а также временное хранение (более 6 месяцев) и захоронение отходов I-IV классов опасности, обязательно наличие:

- ♦ лицензии на деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов I-IV классов опасности;
- ♦ санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии этой деятельности санитарным правилам;
- ♦ свидетельств (сертификатов) на право работы с опасными отходами для лиц, допущенных к обращению с отходами I-IV классов опасности;
- ♦ документации на объекты использования, обезвреживания и размещения отходов (если такие объекты имеются).

В местах централизованного использования, обезвреживания, хранения и захоронения отходов производства и потребления должна быть документация об осуществлении радиационного контроля по Федеральному закону «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

7. Предприятия, осуществляющие обращение с отходами и ломом черных и (или) цветных металлов (кроме хранения и реализации собственного металлолома), должны иметь:

- ♦ лицензии на заготовку, переработку и реализацию лома черных металлов и (или) на заготовку, переработку и реализацию лома цветных металлов;
- ♦ документы, подтверждающие осуществление радиационного контроля металлолома в соответствии с Правилами безопасности ПБ 11-546-03, утверждёнными постановлением Госгортехнадзора России от 24.04.2003 № 17.

8. Для предприятий, осуществляющих хранение отходов (в том числе соб-

ственных и независимо от сроков хранения), обязательна программа проведения контроля качества атмосферного воздуха над местами хранения отходов, если предъявляются требования органами санитарно-эпидемиологического надзора в соответствии с СанПиН 2.1.7.1322-03.

9. Для предприятий, имеющих объекты длительного хранения или захоронения отходов всех классов опасности (дополнительно к документам по лицензированию), обязательны:

- ♦ материалы для внесения этих объектов в государственный реестр объектов размещения отходов (по Федеральному закону от 30.12.2008 № 309 размещение отходов на объектах, не внесённых в этот реестр, с 01.01.2010 запрещается);
- ♦ программа проведения и результаты мониторинга состояния окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду.

10. В отношении полигонов твердых бытовых отходов (ТБО) по санитарным правилам (СП 2.1.7.1038-01) обязательно наличие:

- ♦ регламента и режима работы полигона;
- ♦ инструкции по приему бытовых отходов;
- ♦ проекта организации санитарно-защитной зоны и санитарно-эпидемиологического заключения о его соответствии санитарным правилам;
- ♦ инструкции по эксплуатации и рекультивации полигона;
- ♦ списка промышленных отходов, принимаемых на полигон, согласованного в установленном порядке;
- ♦ при совместном захоронении промышленных отходов и ТБО – санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии захоронения санитарным правилам;
- ♦ специальной программы (плана) производственного санитарного контроля за состоянием поверхностных вод и грун-

товых вод из контрольных скважин (определяют содержание аммиака, нитритов, нитратов, гидрокарбонатов, кальция, хлоридов, железа, сульфатов, лития, ХПК, БПК, органического углерода, рН, магния, кадмия, хрома, цианидов, свинца, ртути, мышьяка, меди, бария, сухого остатка; также пробы исследуются на гельминтологические и бактериологические показатели), за состоянием атмосферного воздуха над отработанными участками полигона и на границе санитарно-защитной зоны (определяют содержание соединений, характеризующих процесс биохимического разложения ТБО, – метана, сероводорода, аммиака, окиси углерода, бензола, трихлорметана, четыреххлористого углерода, хлорбензола), за состоянием почв, а также за уровнем шума. Программа согласовывается в установленном порядке;

- ♦ графика лабораторного контроля фракционного, морфологического и химического состава отходов;
- ♦ инструкций по производственному контролю и по производственной санитарии на полигоне, согласованных в установленном порядке;
- ♦ аттестатов (копий аттестатов) аккредитации лабораторий, выполняющих анализы проб (с соответствующей областью аккредитации);
- ♦ результатов производственного санитарного контроля.

11. В отношении объектов размещения отходов, являющихся накопителями жидких промышленных отходов, обвалованных дамбами всех категорий по Правилам безопасности гидротехнических сооружений (ГТС) накопителей жидких промышленных отходов (ПБ 03–438–02) и другим актам Госгортехнадзора России (Ростехнадзора) обязательна следующая документация:

- ♦ проектная и строительная документация на объект;
- ♦ декларация безопасности объекта;
- ♦ паспорт ГТС, технические паспорта сооружений;

- ♦ проект мониторинга безопасности ГТС (если он не разработан проектной организацией);
- ♦ инструкция о порядке ведения мониторинга безопасности ГТС;
- ♦ местная инструкция по эксплуатации ГТС накопителя;
- ♦ действующие должностные инструкции специалистов и производственные инструкции для рабочих, инструкции по технике безопасности, противопожарной технике и промышленной санитарии;
- ♦ материалы по обучению, инструктажу и проверке знаний эксплуатационного персонала;
- ♦ план ликвидации аварий;
- ♦ ситуационный план объектов накопителя;
- ♦ годовой график заполнения и производства работ на накопителе;
- ♦ исполнительная съёмка накопителя;
- ♦ исполнительные поперечники по створам КИА (КИП) с нанесением проектного и фактического положения депрессионной кривой;
- ♦ продольный профиль по оси дамбы с указанием проектных и фактических отметок гребня;
- ♦ последние съёмки надводных пляжей и подводных отложений;
- ♦ журналы натурных наблюдений за сооружениями и геотехнического контроля;
- ♦ график планово-предупредительных ремонтов;
- ♦ акты на скрытые работы, выполненные эксплуатационным персоналом;
- ♦ годовые отчёты о состоянии сооружений накопителя;
- ♦ лицензия на право эксплуатации накопителя;
- ♦ акты комиссионных обследований сооружений, акты и предписания inspectирующих и контролирующих органов, журнал авторского надзора;
- ♦ заключения по оценке технического состояния ГТС, выполненные специализированными организациями;



- ♦ акты о произошедших авариях и отказах в работе сооружений и оборудования, материалы расследования их причин;
- ♦ заключение государственной экспертизы декларации безопасности ГТС.
- ♦ приказы и распоряжения по организации, касающиеся сооружений накопителя.

12. Для всех предприятий, на которых образуются отходы, а также осуществляется деятельность по обращению с отходами, предусмотрена отчётная документация, в том числе:

- ♦ сведения об образовании, использовании, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления по форме федерального государственного статистического наблюдения 2-ТП (отходы);
- ♦ результаты производственного контроля в области обращения с отходами;
- ♦ другая документация, подтверждающая соответствие требованиям законодательства в области обращения с отходами (например, договоры на передачу отходов, лицензии на соответствующую

деятельность организаций-подрядчиков, оказывающих услуги по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию и размещению отходов I-IV классов опасности или осуществляющих заготовку металлола и т. п.).

13. В случае экспорта отходов для их трансграничного перемещения и успешного прохождения таможенного контроля необходимо оформление дополнительных документов, формы которых в соответствии с постановлением Правительства РФ от 17.07.2003 № 442 «О трансграничном перемещении отходов» установлены приказом МПР России от 28.01.2003 № 1151 (приказы Ростехнадзора от 28.01.2005 № 42 и от 19.06.2007 № 423 отменены).

#### **ДОКУМЕНТАЦИЯ ПО ЭКОНОМИКЕ И ОРГАНИЗАЦИИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Для всех предприятий и организаций, оказывающих негативное воздействие



на окружающую среду, основная документация, обязательное наличие которой установлено действующим законодательством, включает:

1. Расчёт платы за негативное воздействие на окружающую среду.

2. Платежные поручения или иные бухгалтерские документы, подтверждающие своевременность перечисления платы за негативное воздействие на окружающую среду.

3. Сведения о текущих затратах на охрану окружающей среды и экологических платежах по форме федерального статистического наблюдения № 4-ОС.

4. Приказ (распоряжение) о назначении ответственного лица за проведение производственного экологического контроля (который может включать производственный контроль за охраной атмосферного воздуха, в области обращения с отходами) и документы (положение или иной документ) об организации экологической службы предприятия.

5. Документы (свидетельства о повышении квалификации, удостоверения) о подготовке и аттестации руководителей и специалистов общехозяйственных систем управления и экологических служб в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

6. Документирование в должностных инструкциях (или иных аналогичных документах) руководителей и специалистов общехозяйственных систем управления квалификационных характеристик, которые содержат требования в отношении знания экологического законодательства (главный инженер, главный энергетик, главный механик, главный конструктор, главный металлург и другие руководители), а в должностных инструкциях руководителей и специ-

алистов экологических служб – специальные знания в области экологического законодательства, управления охраной окружающей среды, методов и процессов обеспечения экологической безопасности для непосредственного выполнения своих должностных обязанностей.

7. Журнал учёта проверок предприятия органами государственного контроля и надзора, в том числе в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности в соответствии с нормами федеральных законов от 08.08.2001 № 134-ФЗ (до 01.07.2009) и от 26.12.2008 № 294-ФЗ (с 01.07.2009).

В отдельных отраслях и сферах деятельности установлены требования по подготовке дополнительных документов. Например, по приказу Минэнерго России от 07.08.2008 № 20 «Об утверждении перечня предоставляемой субъектами электроэнергетики информации о производственной хозяйственной деятельности, форм и порядка предоставления» установлена обязательная отраслевая отчётность по экологии, которая наряду с общераспространёнными сведениями включает дополнительные сведения, касающиеся выбросов парниковых газов и элегаза, обращения с золошлаками, проведения экологических аудитов.

Для предприятий и организаций, где внедрены системы экологического менеджмента, требования по дополнительной документации, регламентирующей процедуры выполнения определённых процессов, связанных с взаимодействием на окружающую среду, и содержащей отчётную информацию (записи), установлены в международном стандарте ISO 14001:2004 и национальном стандарте ГОСТ Р ИСО 14001–2007.